

湖南省文明村镇测评细则

（2022 年版）

湖南省精神文明建设指导委员会办公室

2022 年 6 月

说 明

一、湖南省文明村镇是物质文明和精神文明协调发展、精神文明建设成绩突出，信仰坚定、乡风文明、产业兴旺、生态宜居、治理有效、生活富裕，在全省具有典型示范带动作用的行政村和乡镇。

二、湖南省文明村镇每两年评选表彰一届，依据《湖南省文明村镇测评细则》经考核从申报村镇中产生。测评细则总分 **100** 分，考评总分 **80** 分以上为合格。

三、湖南省文明村镇每两年组织复查。依据《湖南省文明村镇测评细则》综合复查情况确定是否保留荣誉称号。

四、《湖南省文明村镇测评细则》分为基本指标和特色指标。基本指标由 **7** 个项目 **18** 项内容 **30** 条标准构成。考核时限范围为申报评选年及上一年度数据。数据来源包括省、市（州）、县统计年鉴以及上级有关部门文件。特色指标设置 **1** 个项目。

五、《湖南省文明村镇测评细则》设置 **7** 条《湖南省文明村镇创建动态管理措施（负面清单）》。发生“负面清单”问题的，严格执行惩戒办法。

基本指标

考评项目	考评内容	考评标准	考评方法
I-1 思想引领	II-1 深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育	1) 乡镇、村党组织深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。运用乡村文化礼堂、农民夜校等阵地，用浅显易懂的语言和群众喜闻乐见的形式，面向群众开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，不断增强农村干部群众的政治认同、思想认同和情感认同，推动党的创新理论在农村深入人心、落地生根。	材料审核
	II-2 加强理想信念教育	2) 贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。深化拓展党史学习教育成果，持续开展“我为群众办实事”实践活动，深入推进“听党话、感党恩、跟党走”等主题教育，不断增进群众爱党爱国爱社会主义的情感信念。	材料审核
I-2 文明培育	II-3 培育和践行社会主义核心价值观	3) 运用公益广告宣传、基层阵地宣讲等多种形式，广泛弘扬和普及社会主义核心价值观，加强精神文明建设主题宣传，融入农村经济社会发展全过程和各方面。在乡镇、村主要出入口、道路沿线、活动广场等，设置与周围环境协调融合的社会主义核心价值观、“讲文明 树新风”、“文明健康 有你有我”等主题公益广告。 注：公益广告内容无书写错误、表述不规范或与党中央精神、社会公德、公序良俗不相符等问题，无明显褪色、污损破损或被小广告贴占用现象。乡镇主要街道每隔 200 米有可以看到的公益广告，各类宣传文化阵地有社会主义核心价值观、文明创建公益广告，有卫生健康、传染病防治或应急救护知识宣传，显著位置有乡规民约（村规民约）展示。	实地考察
	II-4 强化思想道德建设	4) 贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，开展道德模范、时代楷模、身边好人、最美人物等选树宣传，关爱帮扶先进典型，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围，树立德者受尊、好人好报的鲜明导向。加强全民国防教育和“双拥”宣传，礼遇关爱军烈属、军人军属和退役军人。 注：公园广场、公共文化设施等有道德模范先进典型事迹专题展览。	材料审核 实地考察

考评项目	考评内容	考评标准	考评方法
I-2 文明培育	II-4 强化思想道德建设	5)加强群众思想政治工作，健全人文关怀和心理疏导机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，深化民族团结进步创建。开展扣好“人生第一粒扣子”等主题教育活动，建好用好乡村学校少年宫、乡村“复兴少年宫”等活动阵地，做好农村未成年人关爱保护工作。	材料审核
		6)加强道德领域突出问题专项治理，深入治理诚信缺失突出问题，广泛开展诚信主题实践活动和诚信典型宣传，引导经营户诚信经营、文明服务，无假冒伪劣、坑农害农现象。加强网络安全普及教育，增强网络法治意识和网络文明意识，抓好电信网络诈骗防范宣传。	材料审核 实地考察
	II-5 推进移风易俗	7)加强村规民约教育实践，针对陈规陋习提出约束性、惩戒性措施和指导性标准规范，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌协会等群众组织的作用，深化文明节俭操办婚丧喜庆事宜工作，大操大办、厚葬薄养、聚众赌博等不良风气得到有效遏制，切实推进婚俗改革、殡葬改革，倡导文明安全祭祀。	材料审核
		8)在农村有针对性地开展精神文明教育，开展文明交通、文明旅游、文明餐桌宣传，引导群众养成注意个人卫生、科学佩戴口罩、勤洗手常通风、保持社交距离、使用公筷公勺等文明习惯，开展“光盘行动”“反对浪费、崇尚节约”等文明行动，形成制止餐饮浪费长效机制，大力倡导文明健康绿色环保生活方式。 注：餐馆有“文明餐桌”“节俭养德”“光盘行动”或“反对浪费”等温馨提示。	实地考察
		9)注重家庭家风家教建设，结合实际开展文明家庭、五好家庭、最美家庭、星级文明户等创建，推进“传家训、立家规、扬家风”、婚育新风进万家等活动，培育爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。	材料审核
	II-6 丰富文化生活	10)开展“全民阅读”活动，农家书屋有书读、有人管，不断提升服务效能。实施文化惠民工程，村镇文化市场管理有序，常态化开展“绿书签”阅读活动，形成“扫黄打非”长效机制。无黑网吧等违法违规娱乐场所，无庸俗低级文艺演出，未发生非法有害出版、侵权盗版等案事件。弘扬科学精神、普及科学知识，开展全民健康知识普及和全民健身行动。	材料审核 实地考察
		11)利用春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等重要传统节日，传承弘扬优秀传统文化。因地制宜办好“中国农民丰收节”等节庆活动。建立乡史馆、村史馆或有相关展陈，乡村物质和非物质文化遗产及历史遗迹、革命遗迹等保护有制度、有落实，传统村落、传统建筑得到保护利用，没有发生全国重点文物保护单位或省级文物保护单位遭盗掘、损毁或过火面积 50 平方米以上的火灾事故。	材料审核 实地考察

考评项目	考评内容	考评标准	考评方法
I-3 文明实践	II-7 建好阵地机制	12) 按照“有阵地、有队伍、有活动、有项目、有机制”标准实现新时代文明实践所、站全覆盖，明确组织设置、工作规范、运行流程。健全组织推进、资源整合、嘉许激励、投入保障工作机制，实现协同联动、高效运转。结合实际设立文明实践志愿服务点（基地）。 注：所、站有规范的工作制度和组织构架，有本月或下月文明实践活动安排表，有日常活动图片公开展示，具备开展文明实践活动的设备条件，正常向群众开放。	材料审核 实地考察
	II-8 建强志愿者队伍	13) 充分发挥“五老人员”、乡土文化人才、先进人物、创业返乡人员的作用，组建群众身边的文明实践志愿服务队伍特别是百姓宣讲队伍，每年开展志愿服务培训不少于 1 次。注册志愿者的人数占常住人口的比例 $\geq 13\%$ ，有志愿服务时间记录的志愿者人数占注册志愿者总人数的比例 $\geq 50\%$ ，群众对志愿服务活动认同和支持率 $\geq 80\%$ 。	材料审核 问卷调查
	II-9 开展实践活动	14) 结合农村群众的生产劳动和实际需要，整合乡镇综合文化站、村综合文化中心、文体广场、农家书屋、儿童之家等场所功能，经常开展理论宣讲、法治宣传、文体活动、环境保护、卫生健康、疫情防控、关爱老人、留守儿童心理健康教育等文明实践志愿服务活动。建立文明实践积分等有效办法，通过爱心超市、美德银行、张榜评议、礼遇关爱等措施，调动群众参与积极性主动性，文明实践所、站有规范的工作制度和组织构架，有本月、下月活动安排，有活动宣传展示，具备开展文明实践活动的设备条件。每个新时代文明实践站开展文明实践活动的参与人数占所在村常住人口比例 $\geq 50\%$ ，群众对文明实践工作的满意率 $\geq 85\%$ 。	材料审核 实地考察 问卷调查
I-4 经济发展	II-10 产业高质量发展	15) 扎实推进乡村振兴，合理利用当地资源优势，因地制宜发展主导优势产业，推动一二三产业融合发展。开展科技兴农技术培训，培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等农业经营主体和农业社会化服务组织，吸引各类人才返乡入乡创业就业。推进数字乡村建设，发展智慧农业，加快农村电子商务发展。严守耕地红线和永久基本农田，全面开展土地整治和保护，根据实际情况规范建设高标准农田，稳定发展粮食生产，水利设施、防灾基础设施管护得当、运行良好。村镇主要经济指标、村集体收入居当地前列或经济实力近三年逐年增强。农村居民人均可支配收入近三年逐年增加。	材料审核

考评项目	考评内容	考评标准	考评方法
I-5 人居环境	II-11 改善村容镇貌	16) 村镇健全规划建设管理机制，规范各类建设行为，加强风貌整体管控，保持历史风貌、地域风格、村镇特色。做好改路、改水、改厨、改圈等工作，路、桥、水、电、通信、广播、电视、网络、视频监控、农业生产、医疗、环卫等基础设施较为完善，路灯、地名标志设置合理。开展农村厕所革命，有序推进户用卫生厕所改造，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用，没有露天粪坑和简易茅厕。	材料审核 实地考察
		17) 深入开展爱国卫生运动，实施乡村清洁、生活污水治理、农村公共空间整治工程，推进道路硬化、村镇绿化、庭院美化，村镇周边、农贸（集贸）市场及周边、公共场所、房前屋后干净整洁，公路铁路沿线、河塘沟渠、滩涂湿地及时清理保洁。完善垃圾收运处置体系，实行垃圾集中收集和无害化处理，推行垃圾分类减量和资源回收利用。广泛宣传垃圾分类投放知识，培养垃圾分类好习惯。	材料审核 实地考察
	II-12 提高教育水平	18) 办好乡镇域内学校，教育水平稳步提升，保障适龄人群良好就学环境，九年义务教育目标人群覆盖率 100%、巩固率 $\geq 96\%$ 。乡镇至少办好 1 所公办中心幼儿园，村办好中心园分园或独立建园、联合办园，学前 3 年毛入园率 $> 90\%$ ，幼儿园办园行为规范，坚持以游戏为基本活动。	材料审核
	II-13 注重环境保护	19) 开展习近平生态文明思想宣传教育，有效保护生态环境和自然资源，保护生物多样性，鼓励采用节水、节肥等先进种植、养殖技术和使用太阳能、沼气等清洁能源，建设生态宜居美丽乡村。没有发生非法捕捞、非法狩猎、非法采矿、滥伐盗伐及涉野生动植物等刑事案件，没有违法焚烧秸秆、落叶、垃圾等现象。加强农村面源污染治理，推进生活污水治理，加强工业固体废物、医疗污水和医疗废物、危险废物的监控管理和规范处理处置。	材料审核
	II-14 促进人民健康	20) 乡镇医疗卫生机构全覆盖，行政村建有卫生室，临近乡镇卫生院或人口较少不适宜单设卫生室的行政村，通过乡镇医院定期巡诊、派驻、邻（联）村延伸服务等方式，满足村镇居民就医基本需求。居民享有当地医疗卫生机构提供的健康教育、免疫规划、妇幼保健、老年人健康管理等基本公共卫生服务。依托本地医疗卫生服务机构，普及健康知识、疫情防控知识和应急救护知识，提升村（居）民健康素养。	材料审核 实地考察

考评项目	考评内容	考评标准	考评方法
I-6 基层治理	II-15 基层组织建设	21) 乡镇、村党组织发挥全面领导作用，落实《中国共产党农村工作条例》《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规，乡镇、村党组织书记认真履行乡村振兴和党建工作第一责任人职责。加强党员干部作风建设，常态开展党风廉政建设警示教育。乡镇、村党组织在群众中威信高，干群关系和谐。	材料审核 问卷调查
		22) 乡镇党委指导和规范乡镇政府、群团组织和其他各类组织依法依规履行职责，指导所辖行政村和社区健全基层组织，推动完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。指导所辖各行政村和社区科学编制村级组织自治事项清单、村级组织协助政府工作清单和村级小微权力清单、公共服务事项清单，促进村级事务规范运行。	材料审核
		23) 村镇实行党务、政（村）务、财务公开制度，群众对本区域内涉及切身利益的重大决策、重大项目和公共服务设施布局等事项充分行使知情权、参与权、表达权、监督权，村级重大事项决策实行“四议两公开”，基层民主健康运行，群众权益得到保障。	材料审核 实地考察 问卷调查
		24) 乡镇建有政务大厅，村建有具备村民议事、活动组织、教育宣传、科学普及、文化娱乐、便民服务等功能的村级综合服务设施，完善线上线下相结合的乡村便民服务体系。建有商贸服务网点和具备物流功能的站点。建有公共停车场（位），客运站点设有遮阳避雨设施、站名、站牌。	材料审核 实地考察
	II-16 推进平安建设	25) 基层综合治理措施落实，治安管理网络健全，治安形势平稳，不存在黑恶势力、家族宗族势力、宗教极端势力、拐卖妇女儿童等问题，社会保持平安和谐稳定。加强对党员、群众无神论宣传教育，积极开展反邪教宣传教育，坚决防范和抵御非法宗教活动以及境外利用宗教进行的渗透活动，无乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像问题。	材料审核
		26) 开展法治教育，乡镇党政干部及村“两委”成员等带头学法守法，宣传与农村生产生活密切相关的法律法规，组织面向家庭的普法主题实践活动，引导农民依法表达利益诉求以及参与村民自治和其他社会管理活动。充分发挥新乡贤在乡村治理中的作用，弘扬富有地方特色和时代精神的乡贤文化。推广新时代“枫桥经验”，推进乡村法治建设，提升乡村德治水平，建设平安乡村。	材料审核
		27) 开展防灾避险、消防安全、自救互救知识技能普及培训，有防灾救灾设施设备和避灾场所，安全通道畅通，加强农村道路交通安全监管和宣传教育。	材料审核

考评项目	考评内容	考评标准	考评方法
I-6 基层治理	II-17 保障公民权益	28)开展劳动就业服务,制定落实技术技能培训计划,收集发布职业供求信息,提供就业政策法规咨询、职业指导和职业介绍等服务,为就业困难人员提供就业援助,加强劳动者权益保护。构建多层次养老保障体系,发展互助养老服务,开展多元照料服务,村镇居民基本养老保险参保率 100%,空巢、留守等特殊困难老年人月探访率 100%。巩固脱贫攻坚成果,常态关注易返贫致贫人口,建立困难群众主动发现机制,为符合救助条件的家庭和人员提供协助申请救助服务,特困供养人员应养尽养,符合低保的家庭应保尽保。优抚对象、困难家庭、残疾人、农村留守妇女儿童、困境儿童、严重精神障碍患者等群体得到帮扶。	材料审核 问卷调查
I-7 长效机制	II-18 坚强组织领导	29)农村精神文明建设列入乡镇经济社会发展规划,纳入党委政府安排。文明村镇创建纳入乡镇党委政府、村“两委”重要日程,纳入乡村振兴、基层党建等工作,作为组织考核、干部考核等重要内容。文明村镇创建活动有工作计划、实施方案、活动记录。加大农村精神文明建设经费保障。乡镇所辖 50%以上行政村获得过县级及以上文明村荣誉称号。	材料审核
		30)乡镇党委书记、宣传委员和村党组织书记、宣传委员认真履职尽责,乡镇党委政府班子成员、村“两委”成员在精神文明建设中示范带头。动员社会各方面力量参与和支持文明创建、文明实践和社会公益活动,充分发挥共青团、妇联、残联等群团组织及社会组织作用。乡镇、村群众对文明村镇创建工作的知晓率 $\geq 85\%$,满意率 $> 85\%$ 。	材料审核 问卷调查

特 色 指 标

测评内容	测评标准	测评方法
经验推介	近两年来文明创建工作经验被专题通报推介，每1项加0.5分，4项以上得2分。 注：推介形式包括中央文明委、中宣部、中央文明办《宣传工作》《每周要情》《精神文明建设》刊文推介，或被省文明委、省委宣传部、省文明办《华南宣传》《每周要情》《湖南精神文明建设》刊文或发文通报。同一内容不重复加分。	材料审核
	近两年来文明创建工作经验被中央及省直主流媒体专题推介，或在全国、全省性工作会议上交流发言，每1项加0.5分，4项以上得2分。 注：中央主流媒体是指《人民日报》、央视综合频道、央视新闻频道、光明日报、《新华每日电讯》等；省直主流媒体指《湖南日报》、湖南卫视《新闻联播》、《新湘评论》等。工作会议不含调研、督查、内部座谈会等。同一内容不重复加分。	材料审核

湖南省文明村镇创建动态管理措施（负面清单）

序号	项 目	惩 戒 办 法
1	乡镇党委政府、村“两委”班子履行意识形态工作责任制不到位，或精神文明建设严重滑坡。	省文明村镇取消荣誉称号；申报参评前12个月发生的，取消参评资格。
2	乡镇党委政府、村“两委”班子主要负责人严重违纪或违法犯罪，或乡镇党委政府、村“两委”其他班子成员3人（含）以上严重违纪或违法犯罪	省文明村镇取消荣誉称号；申报参评前12个月发生的，取消参评资格。
3	乡镇政府、村民委员会或村集体经济组织被列为失信被执行人。	省文明村镇取消荣誉称号；申报参评前12个月发生的，取消参评资格。
4	乡镇党委政府、村“两委”其他班子成员2人（含）以下严重违纪或违法犯罪	省文明村镇黄牌警告；申报参评前12个月发生的，每1人次扣1分。
5	发生重大安全生产、环境污染、农产品食品药品安全事故、重大群体性事件、重大舆情事件或破坏自然资源重大案件，或发生聚集性重大传染病事件及其他影响公共健康安全的事件。	省文明村镇发生任何一项即取消荣誉称号；申报参评前12个月发生的，取消参评资格。
6	发生影响恶劣的“黄赌毒”、涉黑涉恶案件，或发生拐卖、虐待、暴力伤害妇女、儿童、残疾人等案件并造成重大社会负面影响，或发生邪教、非法宗教活动或与精神文明建设要求极不相符的其他事件。	省文明村镇发生任何一项即取消荣誉称号；申报参评前12个月发生的，取消参评资格。
7	在创建中发生形式主义、官僚主义、突击迎检或严重干扰群众正常生产生活问题，或在考评测评中隐瞒事实、弄虚作假，或发生影响全国文明城市测评重大问题。	省文明村镇取消荣誉称号；申报参评前12个月发生的，取消参评资格。